

UCHWAŁA NR XXXI/191/2017

**Rady Powiatu Szamotulskiego
z dnia 4 sierpnia 2017 r.**

w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej, zlokalizowanej na terenie gminy Pniewy, drogi nr 1747P Strzyżmin – Nojewo, o przebiegu granica powiatu szamotulskiego – Nojewo (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 116), o długości 378 m.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 814 ze zm.) oraz art. 10 ust. 5c w związku z art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1440 ze zm.), Rada Powiatu Szamotulskiego uchwała, co następuje:

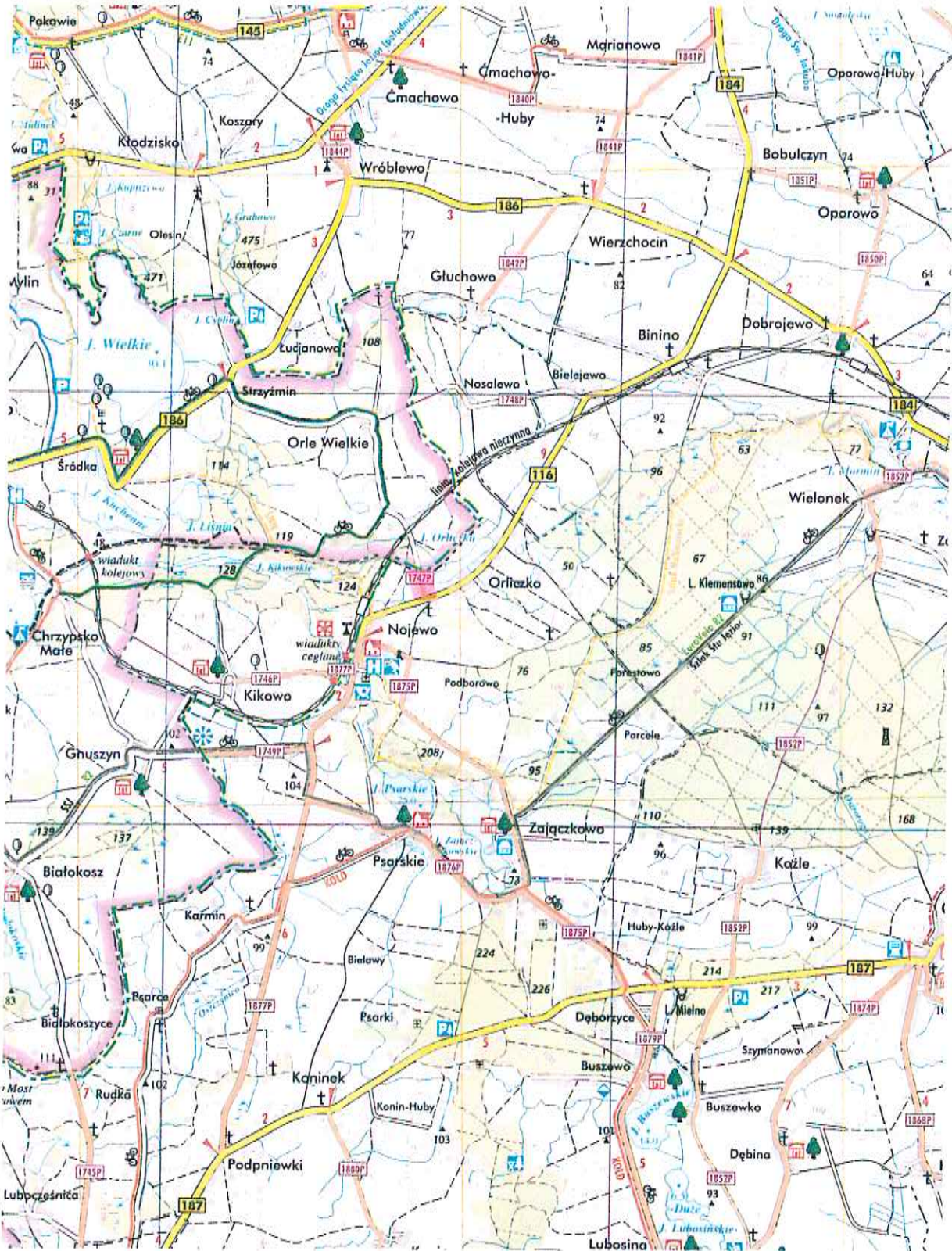
§ 1. Pozbawia się kategorii drogi powiatowej, zlokalizowanej na terenie gminy Pniewy, drogi powiatowej nr 1747P Strzyżmin – Nojewo, o przebiegu granica powiatu szamotulskiego – Nojewo (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 116), o długości 378 m, zgodnie z załącznikiem mapowym.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Szamotulskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Maria Przybylska



PRZEWODNICZĄCA RADY

Maria Przybylska

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XXXI/191/2017

Rady Powiatu Szamotulskiego

z dnia 4 sierpnia 2017 r.

w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej, zlokalizowanej na terenie gminy Pniewy, drogi nr 1747P Strzyżmin – Nojewo, o przebiegu granica powiatu szamotulskiego – Nojewo (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 116), o długości 378 m.

Sejmik Województwa Wielkopolskiego, działając w oparciu o art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych, uchwałą Nr XXVII/730/17, z dnia 27 lutego 2017 r., pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej, na terenie powiatu szamotulskiego, część drogi wojewódzkiej nr 149 o przebiegu: „Dr 150/Rzecin – Smolary/Dr 140”, o długości 16,414 km.

Tym samym, przekazanemu przez Województwo Wielkopolskie odcinkowi dawnej drogi wojewódzkiej nr 149, o długości 16,414 km, została przypisana z mocy prawa kategoria drogi powiatowej.

Z treści art.10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1440 ze zm.) wynika, że rada powiatu może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej lub odcinki dróg powiatowych o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w ust. 5a, a odcinki pozbawione kategorii dróg powiatowych zostają zaliczone do kategorii dróg gminnych.

Konstrukcja omawianego przepisu powoduje, że rozpatrywany on musi być w związku z przepisami definiującymi poszczególne kategorie dróg i przy uwzględnieniu wykładni systemowej.

W związku z powyższym dokonano oceny, czy będący przedmiotem niniejszej uchwały odcinek drogi powiatowej spełnia przesłanki zaliczania go do kategorii drogi powiatowej.

Zgodnie z art. 6a ust.1 ustawy o drogach publicznych, do dróg powiatowych zalicza się drogi inne niż określone w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1, stanowiące połączenie miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą.

Z analizy przebiegu drogi powiatowej nr 1747P Strzyżmin – Nojewo wynika, że droga ta nie spełnia warunków określonych w przytoczonej powyżej definicji legalnej drogi powiatowej z art. 6a ust. 1 ustawy o drogach publicznych.

Droga powiatowa nr 1747P Strzyżmin – Nojewo posiada przebieg od granica powiatu szamotulskiego do skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 116 w Nojewie, gm. Pniewy.

Ponad wszelką wątpliwość ustalono, że jest ona drogą o znaczeniu wyłącznie lokalnym, jedynie uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, a więc odpowiada wprost definicji drogi gminnej w rozumieniu art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, zgodnie z którym do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych.

Uchwała rozstrzygająca o kategorii drogi publicznej – powiatowej wywiera różnego rodzaju skutki prawne, do których zalicza się między innymi przejście prawa własności drogi *ex lege* na inną jednostkę samorządu terytorialnego, które jest konsekwencją trwałego przeniesienia zadania publicznego i związanych z nim obowiązków na inną jednostkę. Powyższe wynika wprost ze sposobu sformułowania art. 10 ust. 5c zd. drugie ustawy o drogach publicznych, gdzie wskazuje się, że w przypadku podjęcia odpowiedniej uchwały pozbawiającej drogę kategorii drogi powiatowej, ten odcinek drogi pozbawionej kategorii zostaje zaliczony do drogi gminnej.

Skoro droga publiczna nie może przejść na własność innego podmiotu niż właściwy zarządca drogi i zawsze może służyć wyłącznie celom publicznym, a dopiero pozbawienie drogi charakteru drogi publicznej umożliwia wprowadzenie jej do obrotu cywilnoprawnego, to zaliczenie drogi do odpowiedniej kategorii skutkuje *ex lege* nabyciem jej własności przez odpowiednio województwo, powiat lub gminę, bowiem zgodnie z art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy.

Regulacje zawarte w art. 10 ust. 5a do 5f ustawy o drogach publicznych regulujące zagadnienia tzw. kaskadowego przekazywania dróg, stanowią *lex specialis* w stosunku do zawartej w art. 10 ust. 1 do 3 ustawy o drogach publicznych regulacji normującej kwestie związane z pozbawianiem drogi dotychczasowej kategorii w tzw. trybie zwykłym. Na taki charakter tych regulacji wskazuje zarówno szczególna przesłanka ich zastosowania, jaką jest wybudowanie nowej drogi bądź wcześniejsze przekazanie odcinka drogi przez inną jednostkę samorządu terytorialnego, jak i przede wszystkim okoliczność, iż odmiennie niż przy trybie zwykłym, przy dekategoriowaniu drogi w trybie kaskadowym, nie przewiduje się współdziałania pomiędzy pozbywającym się drogi i przejmującym drogę organem administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego. Do dekategoriowania danej drogi wystarczające jest jedynie jednostronne władcze rozstrzygnięcie podmiotu pozbawiającego drogę określonej kategorii.

Z tego charakteru regulacji zawartych w art. 10 ust. 5a do 5f ustawy o drogach publicznych jako *lex specialis* względem norm określonych w art. 10 ust. 3 wynika, że do zmiany kategorii drogi w trybie kaskadowym nie stosuje się zarówno wymogu jednoczesnego zaliczenia tej drogi odpowiednią uchwałą do nowej kategorii, bo następuje to z mocy prawa, jak i wymogu, że pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego.

W art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych zawarty jest warunek, by przekazywane odcinki dróg były proporcjonalne do odcinka drogi uprzednio kaskadowo przekazanego przez samorząd województwa w trybie art. 10 ust. 5a. Z analizy przywołanych przepisów wynika, że ustawodawca łączy przesłankę proporcjonalności z długością drogi.

Jak wskazano na wstępie, Sejmik Województwa Wielkopolskiego, uchwałą Nr XXVII/730/17, z dnia 27 lutego 2017 r., pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej, na terenie powiatu szamotulskiego, odcinek drogi wojewódzkiej o długości 16414 m.

Odcinek drogi powiatowej nr 1747P Strzyżmin – Nojewo, który pozbawia się mocą niniejszej uchwały kategorii drogi powiatowej posiada odległość 378 m. Oprócz drogi powiatowej nr 1747P Strzyżmin – Nojewo, Rada Powiatu Szamotulskiego w innych uchwałach pozbawia kategorii drogi powiatowej odcinki dróg powiatowych o łącznej długości 15873 m.

Suma wszystkich pozbawianych kategorii dróg powiatowych odcinków dróg na terenie powiatu szamotulskiego wynosi zatem 16251 m.

Stwierdzić więc należy, że zachowano ustawowy warunek proporcjonalności określony w art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych kaskadowo przekazywanych odcinków z odcinkiem uprzednio przekazany przez Województwo Wielkopolskie.

Uchwała niniejsza stanowi prawo miejscowe w rozumieniu art. 40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 814 ze zm.) Wynika to stąd, że jej oddziaływanie skierowane jest bezpośrednio do innej jednostki samorządu terytorialnego i adresowane do nieokreślonej ilości oraz kategorii osób i podmiotów. Jest ona bowiem aktem zawierającym rozstrzygnięcie generalne - pozbawienie dróg określonej kategorii i skutkuje nadaniem tym drogom z mocy prawa kategorii dróg gminnych. Zakwalifikowanie drogi do danej kategorii pociąga za sobą skutki prawne między innymi w postaci przejścia prawa własności, konieczności stosowania określonych przepisów prawa o ruchu drogowym. Powyższe oznacza, że tego typu uchwała wywiera skutki zewnętrzne, bowiem odnosi się do nieograniczonej liczby użytkowników i obowiązuje aż do jej uchylecia lub zmiany.

O zamiarze podjęcia przez Radę Powiatu Szamotulskiego uchwały w trybie art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych, Zarząd Powiatu Szamotulskiego, działając w oparciu o art. 10 ust. d tejże ustawy, poinformował Burmistrza Gminy Pniewy pismem z dnia 30 czerwca 2017 r., znak: KD. 7110.1.2017, doręczonym Burmistrzowi Gminy Pniewy w dniu 3 lipca 2017 r.

Stwierdzić zatem należy, że po stronie Rady Powiatu Szamotulskiego zaktualizowało się uprawnienie do podjęcia niniejszej uchwały o pozbawieniu kategorii dróg powiatowych odcinków dróg o proporcjonalnej długości do odcinka drogi uprzednio kaskadowo przekazanego przez Województwo Wielkopolskie.

Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

S T A R O S T A
mgr inż. Józef Kwaśniewicz