



Uchwała Nr 17/1054/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 sierpnia 2017 r.

Solwelow/ FN

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXXI/185/2017 Rady Powiatu Szamotulskiego z dnia 4 sierpnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Powiatu na 2017 rok, podjęta została z naruszeniem przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 8 sierpnia 2017 r. Rada Powiatu Szamotulskiego zmieniła uchwałę budżetową na 2017 rok. W § 1 ust. 1 lit. B dokonała zwiększenia wydatków w dz. 600 Transport i łączność rozdz. 60011 Drogi publiczne krajowe w § 6300 Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych, o 30 000 zł. Jednocześnie dokonała odpowiednich zmian w załączniku Nr 2 do uchwały budżetowej „Wydatki budżetu” i w załączniku nr 3 „Wykaz dotacji z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych”. Z załącznika Nr 3 obejmującego zestawienie planowanych kwot dotacji w 2017 roku, wynika że Rada Powiatu zaplanowała wydatki na udzielenie Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Poznaniu pomocy finansowej.

Pomoc finansowa udzielana jest między jst i sprowadza się do przekazania środków z budżetu jednej jednostki do budżetu innej jednostki z przeznaczeniem na sfinansowanie jej zadań. A zatem przedmiotem pomocy finansowej jest wsparcie innej jst w formie dotacji celowej, która zostaje powiązana z konkretnym zadaniem jednostki otrzymującej to wsparcie.

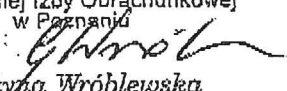
Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad nie jest jednostką samorządu terytorialnego, a zatem brak jest podstaw prawnych do udzielania jej pomocy finansowej.

Na podstawie art. 19 ust 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 z późn. zm.) „Zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Zarządcy dróg mogą zawierać także porozumienia w sprawie finansowania albo dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z budżetów jednostek samorządu terytorialnego”. Natomiast zgodnie z art. 216 ust 3 ustawy o finansach publicznych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być dokonywane wydatki przeznaczone na realizację zadań wynikających z porozumień, o których mowa powyżej, w związku z powyższym, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, w brzmieniu obowiązującym od 26 lipca 2017 r. po zmianach dokonanych rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lipca 2017 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1421) wydatki na realizację porozumień z zakresu zarządzania drogami krajowymi winny być ujęte w budżecie Powiatu Szamotulskiego po stronie wydatków w paragrafie 266 – „Środki przekazane przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie zadania z zakresu zarządzania drogami publicznymi krajowymi” lub w paragrafie 659 - „Środki przekazane przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie zadania inwestycyjnego z zakresu zarządzania drogami publicznymi krajowymi” z odpowiednią czwartą cyfrą.

Zakres oraz rodzaj stwierdzonej nieprawidłowości pozwoliły uznać, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Kolegium Izby wskazuje, iż Rada Powiatu winna wyeliminować wskazaną nieprawidłowość poprzez dokonanie stosownej zmiany uchwały budżetowej.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu


Grażyna Wróblewska