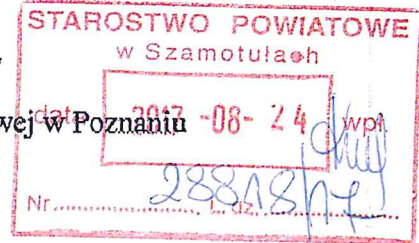


Uchwała Nr 17/1046/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 sierpnia 2017 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXI/188/2017 Rady Powiatu Szamotulskiego z dnia 4 sierpnia 2017 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Skarbowi Państwa-Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Poznaniu, z powodu ich sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 8 sierpnia 2017 r., Rada Powiatu Szamotulskiego, powołując się na przepisy art. 7a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz art. 216 ust. 3 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) postanowiła udzielić pomocy finansowej Skarbowi Państwa-Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Poznaniu.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, Regionalna Izba Obrachunkowa zawiadomiła przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 23 sierpnia 2017 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Powiatu zadecydowała, iż „Wyraża się zgodę na udzielenie Skarbowi Państwa - Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Poznaniu pomocy finansowej do kwoty: 30.000,00 zł z przeznaczeniem na zadanie pn. „Budowa sygnalizacji świetlnej w m. Chełmno na skrzyżowaniu drogi krajowej nr 92 z drogą powiatową nr 1882P Chełmno – Duszniki”.

Kolegium Izby ustaliło, że w podstawie prawnej uchwały wskazano art. 7a ustawy o samorządzie powiatowym i art. 220 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 7a ustawy o samorządzie powiatowym powiaty, związki i stowarzyszenia powiatów mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Z kolei art. 220 ustawy o finansach publicznych stanowi, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa (ust.1).

Istota pomocy finansowej udzielanej między jst sprowadza się do przekazania środków z budżetu jednej jednostki do budżetu innej jednostki z przeznaczeniem na sfinansowanie jej zadań. A zatem przedmiotem pomocy finansowej jest wsparcie innej jst w formie dotacji celowej, która zostaje powiązana z konkretnym zadaniem jednostki otrzymującej to wsparcie.

Z uwagi na to, iż Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad nie jest jednostką samorządu terytorialnego, a zatem w istniejącym stanie faktycznym brak podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Powiatu Szamotulskiego uchwały o udzieleniu Skarbowi Państwa-Generałnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Poznaniu pomocy finansowej w określonym wyżej zakresie.

Zgodnie ze wskazanym w podstawie prawnej uchwały art. 216 ust. 3 ustawy o finansach publicznych „Wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być przeznaczone na realizację zadań wynikających z porozumień, o których mowa w art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440, 1920, 1948 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 191)”. Zawarcie porozumienia, o który mowa w tym przepisie i zaplanowanie tego wydatku w budżecie Powiatu jest wystarczające do jego realizacji przez organ wykonawczy – podejmowanie odrębnej uchwały w tej sprawie jest zbędne i nie ma oparcia w obowiązujących przepisach prawa.

W związku z powyższym oraz wobec braku innych przepisów dających podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.