

Uchwała Nr 17/1045/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 sierpnia 2017 r.

STAROSTWO POWIATOWE
w Szamotulach

data 2017-09-01 wpt.

Nr. 29651/17

Rade/50 / 2engd
A

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXI/184/2017 Rady Powiatu Szamotulskiego z dnia 4 sierpnia 2017 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Województwa Wielkopolskiego w formie dotacji na zabezpieczenie wkładu własnego w zakresie planowanej realizacji projektu pn. „Wyposażenie środowisk informatycznych wojewódzkich, powiatowych i miejskich podmiotów leczniczych w narzędzia informatyczne umożliwiające wdrożenie Elektronicznej Dokumentacji Medycznej oraz stworzenie sieci wymiany danych między podmiotami leczniczymi samorządu województwa”, jako podjętej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Szamotulskiego - powołując się na przepisy art. 7a ustawy o samorządzie powiatowym, art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) wyraziła zgodę na udzielenie w latach 2017-2019 dla Województwa Wielkopolskiego pomocy finansowej w formie dotacji na zabezpieczenie wkładu własnego w zakresie planowanej realizacji projektu pn. „Wyposażenie środowisk informatycznych wojewódzkich, powiatowych i miejskich podmiotów leczniczych w narzędzia informatyczne umożliwiające wdrożenie Elektronicznej Dokumentacji Medycznej oraz stworzenie sieci wymiany danych między podmiotami leczniczymi samorządu województwa” w ramach działania 2.1. Rozwój elektronicznych usług publicznych, Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą Rada Powiatu Szamotulskiego zdecydowała o udzieleniu pomocy

mpu. 4. 09. 2017 r. [signature]

finansowej w formie dotacji dla Województwa Wielkopolskiego na lata 2017-2019 na zabezpieczenie wkładu własnego, w związku z realizacją projektu „*Wyposażenie środowisk informatycznych wojewódzkich, powiatowych i miejskich podmiotów leczniczych w narzędzia informatyczne umożliwiające wdrożenie Elektronicznej Dokumentacji Medycznej oraz stworzenie sieci wymiany danych między podmiotami leczniczymi samorządu województwa*” w ramach działania 2.1. Rozwój elektronicznych usług publicznych, Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020.

Jako podstawę podjęcia uchwały w powyższym zakresie Rada wskazała przepisy art. 7a ustawy o samorządzie powiatowym, art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Kolegium Izby badana uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Zgodnie bowiem z przepisem § 134 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawą wydania uchwały i zarządzenia jest przepis prawny, który:

- upoważnia dany podmiot do uregulowania określonego zakresu spraw;
- wyznacza zadania lub kompetencje danego podmiotu.

W świetle powyższego rada powiatu może podejmować uchwały jedynie wówczas, gdy przepis prawa na to wyraźnie wskazuje.

Takim przepisem nie jest art. 7a ustawy o samorządzie powiatowym ani też przepisy art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy o finansach publicznych, które stanowią o udzielaniu pomocy finansowej innej jednostce samorządu terytorialnego. Istota pomocy finansowej udzielanej między jst sprowadza się do przekazania środków z budżetu jednej jednostki do budżetu innej jednostki z przeznaczeniem na sfinansowanie jej zadań. A zatem przedmiotem pomocy finansowej jest wsparcie innej jst w formie dotacji celowej, która zostaje powiązana z konkretnym zadaniem jednostki otrzymującej to wsparcie.

Natomiast jeżeli dotowane zadanie związane jest z zadaniami własnymi jednostki to właściwą formą przekazania środków finansowych jest przekazanie dotacji celowej. Środki te Województwo Wielkopolskie otrzymuje od powiatu na podstawie umowy, którą zawiera zarząd jednostki samorządu terytorialnego, a jej treść określa art. 250 ustawy o finansach publicznych. Podstawę do przekazania środków – dotacji celowej dla Województwa Wielkopolskiego, stanowią wydatki zaplanowane przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego, które zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U.

z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) w zależności od rodzaju wydatków klasyfikuje się jako wydatki bieżące lub majątkowe.

W budżecie Powiatu Szamotulskiego zostały zaplanowane wydatki jako dotacja w dz. 851 rozdz. 85195 § 6639 „Dotacje celowe przekazane do samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 7.083,51 zł. Przedmiotowe zadanie realizowane jest w ramach Wieloletniej Prognozy Finansowej (poz. 1.1.2.1) – okres realizacji 2017-2019; łączne nakłady –354.175,70 zł, z tego 2017 r. – 7.083,51 zł; w 2018 r. – 187.713,12 zł oraz w 2019 r. – 159.379,07 zł. (WPF po zmianie - Uchwała Nr XXXI/186/17 z dn. 04.08.2017 r.).

Jednostki samorządu terytorialnego działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazane w uchwale podstawy prawne nie dają organowi stanowiącemu uprawnienia do podejmowania uchwał w sprawie udzielania pomocy finansowej dla Województwa Wielkopolskiego w formie dotacji na zabezpieczenie wkładu własnego w zakresie planowanej realizacji projektu pn. „Wyposażenie środowisk informatycznych wojewódzkich, powiatowych i miejskich podmiotów leczniczych w narzędzia informatyczne umożliwiające wdrożenie Elektronicznej Dokumentacji Medycznej oraz stworzenie sieci wymiany danych między podmiotami leczniczymi samorządu województwa” w ramach działania 2.1. Rozwój elektronicznych usług publicznych, Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020.

Kolegium podnosi, iż każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu, a zatem musi być zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego. Organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą.

W związku z powyższym oraz wobec braku innych przepisów dających podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.