



Uchwała Nr 16/967/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 sierpnia 2017 r.

FN / 7A.2229.0
U

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXX/176/2017 Rady Powiatu Szamotulskiego z dnia 27 czerwca 2017 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 lipca 2017 r., Rada Powiatu Szamotulskiego powołując się na przepisy art. 12 pkt 8 lit. „c” ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych postanowiła o zaciągnięciu w 2017 roku kredytu długoterminowego w wysokości 11.041.369 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie spłaty zobowiązań finansowych Powiatu Szamotulskiego.


Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Powiatu o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do ww. uchwały Rady, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy dzień 2 sierpnia 2017 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 12 pkt 8 lit. „c”, ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu, dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów.

Stosownie do przepisu art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;

mpc. 8.08.2017r. 

- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W § 1 przedmiotowej uchwały zawarto postanowienie o treści „*postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy na okres do dnia 31.12.2037 roku w wysokości 11.041.369,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie spłaty zobowiązań finansowych Powiatu Szamotulskiego*”.

Analiza budżetu na 2017 rok, podjętego uchwałą Nr XXIV/138/2016 Rady Powiatu Szamotulskiego z dnia 21 grudnia 2016 r., po zmianach wg stanu na dzień 27 czerwca 2017 r. tj. w dacie podjęcia przedmiotowej uchwały wskazuje, iż w budżecie na 2017 rok zaplanowano dochody w wysokości 79.404.717 zł natomiast wydatki w kwocie 93.149.935 zł, w wyniku czego powstał deficyt budżetowy w wysokości 13.745.218 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytu bankowego w wysokości 9.413.405 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 4.331.813 zł. W planie budżetu zaplanowano przychody w kwocie 15.373.182 zł (w tym: z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów – 11.041.369 zł oraz z tytułu wolnych środków – 4.331.813 zł) oraz rozchody w kwocie 1.627.964 zł (spłaty pożyczek i kredytów).

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Kolegium uznało, że jeśli w budżecie zaplanowano rozchody w wysokości 1.627.964,00 zł z tytułu spłaty pożyczek i kredytów to brak jest podstaw prawnych do zaciągnięcia w 2017 roku kredytu na spłatę zobowiązań finansowych Powiatu Szamotulskiego w wysokości 11.041.369,00 zł.

Wobec powyższego uwzględniając treść przytoczonych przepisów, Kolegium Izby uznało, iż postanowienia przedmiotowej uchwały Rady stanowią istotne naruszenie art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.