

**UCHWAŁA NR L/342/2024**  
**RADY POWIATU SZAMOTULSKIEGO**  
**z dnia 27 marca 2024 r.**

o zmianie uchwały w sprawie zatwierdzenia „Programu przeciwdziałania przemocy oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w Powiecie Szamotulskim na lata 2020-2025”.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 marca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107), art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.), uchwała się co następuje:

**§ 1.** W uchwale nr XV/142/2020 Rady Powiatu Szamotulskiego z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie zatwierdzenia „Programu przeciwdziałania przemocy oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w Powiecie Szamotulskim na lata 2020-2025”, wprowadza się następujące zmiany:  
**1)** tytuł uchwały otrzymuje brzmienie: „Program przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej w Powiecie Szamotulskim na lata 2020-2025”,

**2)** § 1 uchwały otrzymuje brzmienie:

„Przyjmuje się „Program przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej w Powiecie Szamotulskim na lata 2020 – 2025”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.”.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Szamotulskiego.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Radostaw Łanoszka**

Załącznik  
do Uchwały Nr L/342/2024  
Rady Powiatu Szamotulskiego  
z dnia 27 marca 2024 r.

***Program przeciwdziałania przemocy domowej  
oraz ochrony osób doznających przemocy domowej  
w Powiecie Szamotulskim  
na lata 2020 – 2025***

*Szamotuły, marzec 2023 r.*

# 1. Wstęp

Realizując obowiązek wynikający z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Szamotułach opracowano „**Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Powiatu Szamotulskiego na lata 2020 – 2025**”. Określa on kompleksowe działania skierowane zarówno na profilaktykę przeciwdziałania przemocy, jak również na ochronę osoby doznającej przemocy domowej i edukację sprawców stosujących przemoc.

Jedną z trudnych sytuacji społecznych jest występująca przemoc domowa. Problem ochrony jednostki przed okrucieństwem ze strony najbliższych jest stosunkowo nowym doświadczeniem społecznym. Świadomość zagrożenia, jakie niesie używanie przemocy względem najbliższych, stało się przesłanką do stworzenia odpowiednich aktów prawnych oraz programów chroniących osoby doznającej przemocy domowej. Warto również zaznaczyć, że aby zapobiec przemocy domowej niezbędne jest współdziałanie specjalistów z różnych dziedzin, co wskazuje jak ważnym i jednocześnie złożonym problemem jest przemoc domowej.

## 2. Podstawy prawne:

Problem przemocy domowej został przedstawiony w wielu dokumentach krajowych i międzynarodowych. Do najważniejszych aktów prawny obowiązujących w tym obszarze w naszym kraju zalicza się:

1. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (**Dz. U. 2021.1249**);
2. ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (**Dz.U.2023.901**)

3. ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (**Dz.U.2023.2151**);
4. ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (**Dz.U.2023.2809**);
5. ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (**Dz.U.2024.37**);
6. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 06.09.2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (**Dz.U.2023.1870**);

### **3. Definicje przemocy oraz specyfikacja zjawiska.**

Przemoc określona jest w ustawie z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej w art. 2 ust. 1 pkt 1: *Ilećroć w ustawie jest mowa o „przemocy domowej – należy przez to rozumieć jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej”.*

Przemoc domowa charakteryzuje się tym, że:

1. jest intencjonalna – jest zamierzonym działaniem człowieka i ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie osoby doznającej przemocy domowej;
2. siły są nierównomierne – w relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą. Osoba doznająca przemocy domowej jest słabsza, a sprawca silniejszy;
3. narusza prawa i dobra osobiste – sprawca wykorzystuje przewagę siły, narusza podstawowe prawa osoby doznającej przemocy domowej (np. prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku itd.);
4. powoduje cierpienie i ból – sprawca naraża zdrowie i życie osoby doznającej przemocy domowej na poważne szkody.

Wyróżnia się następujące rodzaje przemocy:

1. przemoc fizyczna – są to wszelkie działania polegające na użyciu siły i prowadzące do naruszenia nietykalności cielesnej, nieprzypadkowych urazów, zranień, stłuczeń, złamań czy zasinień;

2. przemoc psychiczna – to umyślne działania wykorzystujące nie siłę fizyczną, lecz mechanizmy psychologiczne, powodujące zachwianie pozytywnego obrazu własnej osoby u osoby doznającej przemocy domowej, obniżenie u niej poczucia własnej wartości, pojawienie się stanów lękowych i nerwicowych;
3. przemoc seksualna – polega na wymuszaniu niechcianych przez osobę doznającą przemocy domowej zachowań w celu zaspokojenia potrzeb seksualnych sprawcy;
4. przemoc ekonomiczna – to działania prowadzące do całkowitego finansowego uzależnienia osoby doznającej przemocy domowej od sprawcy;
5. zaniedbanie – polegające na niezaspokajaniu potrzeb emocjonalnych i fizycznych, najczęściej osób dorosłych wobec dzieci; niejednokrotnie wyraża się ona w odrzuceniu emocjonalnym dziecka, braku zainteresowania jego rozwojem, problemami itp.

Typy przemocy domowej:

1. przemoc wobec małżonka;
2. przemoc wobec dziecka;
3. przemoc wobec rodzeństwa;
4. przemoc wobec rodziców;
5. zaniedbywanie i przemoc wobec osób w podeszłym wieku<sup>1</sup>.

Przemoc nie jest jednorazowym zjawiskiem. Występuje jako zdarzenie o kilku lub kilkunastoletniej historii. Ma tendencję do powtarzania się według zauważalnej prawidłowości. Cykl przemocy składa się zwykle z trzech następujących po sobie faz:

1. fazy narastającego napięcia;
2. fazy ostrej przemocy;
3. fazy miodowego miesiąca.

Ta ostatnia faza sprawia, iż osoby dotknięte przemocą wycofują zawiadomienie o przestępstwie, ponieważ sprawca krótkotrwale zmienia swoją postawę i zachowanie. Najczęściej „cichymi” osobami doznającymi przemocy domowej są kobiety. To one, często

---

<sup>1</sup> Anna Bakula „Przemoc w rodzinie” , brok.edu.pl

z uwagi na lęk, poczucie niskiej wartości, odrzucenie, samotność, wstyd, przez długi czas ukrywają stosowanie wobec nich przemocy. Może wynikać to również z nieprawidłowo wyuczonych z domu rodzinnego wzorców, co wiąże się z dziedziczeniem nieprawidłowych zachowań i postaw.

Przemoc domowa jest problemem niedeterminowanym kontekstem regionalnym, społecznym, materialnym – dotyka ludzi niezależnie od miejsca zamieszkania i statusu społecznego. Jest doświadczeniem traumatycznym, którego skutkiem są zarówno bezpośrednie szkody na zdrowiu psychicznym i fizycznym, jak i poważne, długotrwałe problemy ujawniające się w życiu dorosłym, jako konsekwencje przemocy doświadczanej w dzieciństwie.

Konsekwencje przemocy ( istnieją bliskie i odległe konsekwencje przemocy):

1. zaburzenia zachowania i adaptacyjne;
2. zaburzenia psychiczne w tym zaburzenia osobowości;
3. zaburzenia psychosomatyczne;
4. urazy;
5. śmierć na skutek odniesionych urazów;
6. zaburzenia organiczne mózgu;
7. samobójstwa;
8. problemy z nauką;
9. uzależnienia<sup>2</sup>.

Destrukcyjna siła zjawiska przemocy niszczy cały system rodzinny, rozsadza go od środka, odbiera poczucie bezpieczeństwa oraz możliwość prawidłowego rozwoju najmłodszym członkom rodziny. Stosowanie przemocy domowej ma swoje konsekwencje i odzwierciedlenie w społeczeństwie i kontaktach międzyludzkich. Z tego względu istotne jest dążenie do zbudowania interdyscyplinarnego systemu przeciwdziałania przemocy.

---

<sup>2</sup> J.w.

## **4. Cele ogólne Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Powiatu Szamotulskiego na lata 2020 – 2025**

„Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Powiatu Szamotulskiego na lata 2020 – 2025” jest nową formą działań w tym obszarze. Podstawę programu stanowi podejście interdyscyplinarne, zgodnie, z którym wszelkie działania na rzecz pomocy rodzinie powinny być planowane i wdrażane przez specjalistów z różnych dziedzin, będących przedstawicielami różnych instytucji i organizacji.

Realizacja procedury „Niebieskiej Karty” odbywa się w oparciu o zasadę współpracy między organizacjami i jednostkami działającymi na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Przedstawiciele podmiotów zobowiązanych do wszczęcia procedury informują o swoich działaniach przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego. Zespół interdyscyplinarny powoływany jest przez gminę bądź miasto. Jego zadaniem są działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, opierające się przede wszystkim na diagnozowaniu i przeciwdziałaniu problemowi przemocy, inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym w/w zjawiskiem wobec osób doznających przemocy domowej oraz sprawców przemocy. W skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowych oraz kuratorzy sądowi.

Dotychczasowe doświadczenia z pracy z klientami dotkniętymi przemocą domową wskazują, że potrzebują oni różnego rodzaju poradnictwa świadczonego w punkcie interwencji kryzysowej. Tylko zapewnienie wszechstronnego wsparcia stwarza szansę na to, że praca z osobą doznającą przemocy domowej będzie efektywna – przyniesie rezultaty w postaci zatrzymania przemocy i odbudowania zdolności do kierowania swoim życiem.

W pracy z klientem duże znaczenie mają konsultacje psychologiczne. Ich zadaniem jest umożliwienie osobie doznającej przemocy domowej dokonania rzeczowej

i spokojnej analizy własnej sytuacji i określenia, jakie działania w danym przypadku powinny zostać podjęte. Dopiero gdy ona sama określi, jakie kroki chce przedsięwziąć, można przejść do następnego etapu, tj. udzielania wsparcia w konkretnych działaniach (tu podstawową rolę odgrywa poradnictwo prawne służące przygotowaniu osób doznających przemocy domowej do udziału w różnego rodzaju postępowaniach dotyczących niezbędnych rozstrzygnięć administracyjnych lub sądowych).



## 5. Cele szczegółowe, działania, oczekiwane rezultaty i wskaźniki.

Celem głównym programu jest zwiększenie skuteczności działań na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej w Powiecie Szamotulskim.

L.p.	Cel szczegółowy	Działania	Oczekiwane rezultaty	Wskaźniki
1.	<b>Podniesienie świadomości społecznej oraz zmiana postaw i stereotypów w zakresie zjawiska przemocy domowej</b>	a) organizowanie kampanii informacyjnych promujących życie rodzinne bez przemocy, prawidłowe zachowania i postawy	wzrost prawidłowych postaw i zachowań oraz poziomu wiedzy społeczeństwa na temat problemu przemocy domowej	liczba wykonanych oraz przekazanych broszur, plakatów oraz ulotek dotyczących występowania zjawiska przemocy w rodzinie oraz informujących o możliwościach uzyskania wsparcia dla osób doznających przemocy domowej w Powiecie Szamotulskim.
		b) edukowanie społeczności lokalnej w zakresie zwiększenia świadomości na temat zjawiska przemocy domowej	ograniczenie społecznej tolerancji na zjawisko przemocy domowej	liczba kampanii informacyjno – promocyjnych na temat zjawiska przemocy domowej
		c) współpraca ze szkołami z terenu Powiatu Szamotulskiego w celu organizowania zajęć profilaktycznych z zakresu przemocy	- podniesienie świadomości rodziców na temat prawidłowych metod wychowawczych - rozwój prawidłowych zachowań oraz ograniczenie zjawiska przemocy u dzieci i młodzieży.	- liczba wdrożonych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży - liczba programów promujących prawidłowe metody wychowawcze oraz liczba prelekcji i pogadanek dla rodziców

2.	<b>Zwiększenie dostępu do specjalistycznego poradnictwa oraz wsparcia dla ofiar przemocy.</b>	a) zorganizowanie specjalistycznego punktu konsultacyjno – interwencyjnego działającego na rzecz przemocy domowej	- swobodny dostęp do informacji dla osób doznających przemocy domowej - swobodny dostęp do terapii dla osób doznających przemocy domowej	liczba osób korzystających z pomocy w ramach punktu konsultacyjno – interwencyjnego dla osób doznających przemocy domowej
		b) prowadzenie poradnictwa psychologicznego oraz prawnego dla osób doznających przemocy domowej	szeroki dostęp do nieodpłatnego poradnictwa psychologicznego oraz prawnego dla osób doznających przemocy domowej	liczba ofiar doznających przemocy domowej korzystających z poradnictwa psychologicznego oraz prawnego
		c) organizowanie specjalistycznych terapii dla osób doznających przemocy domowej	szeroki dostęp do specjalistycznych terapii dla osób doznających przemocy domowej	liczba osób korzystających ze specjalistycznych terapii dla osób doznających przemocy domowej
3.	<b>Ograniczenie stosowania przemocy poprzez opracowanie i realizację działań korekcyjno – edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc domowej.</b>	a) prowadzenie poradnictwa psychologicznego dla sprawców przemocy.	- ograniczenie zjawiska przemocy poprzez zwiększenie umiejętności opanowania własnych emocji u sprawców oraz pracy nad sobą. - zwiększenie świadomości zachowań agresywnych u sprawców przemocy.	- liczba sprawców przemocy korzystających z poradnictwa psychologicznego - liczba sprawców przemocy korzystających z długofalowych terapii specjalistycznych
		b) realizacja programów korekcyjno – edukacyjnych wobec sprawców przemocy	- zwiększenie liczby sprawców przemocy korzystających z profesjonalnej terapii psychologicznej. - podniesienie poziomu wiedzy sprawców na temat przemocy	- liczba wdrożonych programów korekcyjno – edukacyjnych wobec sprawców przemocy - liczba sprawców przemocy, którzy rozpoczęli program korekcyjno- edukacyjny

			poprzez udział w specjalistycznych terapiach.	- liczba sprawców przemocy, którzy ukończyli program korekcyjno- edukacyjny
--	--	--	---	--

## **6. Realizatorzy i współrealizatorzy programu**

Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej ma charakter długofalowy. Będzie realizowany przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Szamotułach przy współpracy z samorządami lokalnymi, jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej, policją, służbą zdrowia, oświatą, organizacjami pozarządowymi i innymi instytucjami działającymi na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

## **7. Źródła finansowania programu.**

Źródłem finansowania zadań wynikających z Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2020-2025 będą środki finansowe z budżetu powiatu szamotulskiego, środki pozyskiwane z innych źródeł, jak również środki własne podmiotów uczestniczących w realizacji zadań Programu.

## **8. Monitoring i ewaluacja programu.**

Monitoring programu będzie prowadzony corocznie, poprzez sprawdzanie stopnia osiągnięcia celów założonych w programie. Zakłada się możliwość korekty programu w przypadku niewystarczającej skuteczności zrealizowania założonych działań.

Ewaluację programu prowadzi będzie Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Szamotułach przy wykorzystaniu informacji od pozostałych realizatorów programu. Informacje o realizacji programu będą przedkładane Radzie Powiatu w ramach corocznych sprawozdań z zakresu działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Szamotułach.

Przewodniczący Rady

Radosław Łanoszka

## UZASADNIENIE

Na podstawie art. 6 ust. 3 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 218), do zadań własnych powiatu należy w szczególności opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej. W związku z powyższym, opracowany został „Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w Powiecie Szamotulskim na lata 2020 – 2025”.

Dnia 21 czerwca 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535) wprowadzająca wiele znaczących zmian do ww. ustawy, w tym m.in. nazwę przemoc w rodzinie zastąpiono nazwą przemoc domowa, rozszerzono definicję przemocy, dodając przemoc ekonomiczną i cyberprzemoc a także wprowadzono zmiany zasad realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych lub psychologiczno-terapeutycznych.

W związku z powyższym, dostosowano istniejący Program do aktualnych wymogów prawnych, co uzasadnia podjęcie niniejszej uchwały.

Przewodniczący Rady

**Radosław Łanoszka**