

Uchwała Nr SO-0951/40/P/16/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 stycznia 2019 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Szamotulskiego

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra,

Członkowie: Aniela Michalec,

Michał Suchanek,

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.)

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Powiat Szamotulski:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2019–2037,
- uchwałę budżetową na 2019 rok

opinię pozytywną z uwagą

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Powiatu Szamotulskiego.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 28 grudnia 2018 r. Rada Powiatu Szamotulskiego podjęła uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Szamotulskiego na lata 2019 – 2037 (Nr III/34/2018) oraz uchwałę budżetową na 2019 rok (Nr III/35/2018).

Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2019-2037 tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2019, a w latach następnych zadłużenie Powiatu będzie się zmniejszało i w ostatnim 2037 roku zostanie całkowicie spłacone.

Prognoszowana kwota długu wyniesie na koniec 2019 roku 26.080.073,00 zł, co stanowi 31,32 planowanych dochodów Powiatu.

W latach 2019-2037 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat)
2019	3,59%	6,10%
2020	3,50%	4,08%
2021	3,74%	4,76%
2022	3,47%	7,72%
2023	3,30%	9,17%
2024	2,61%	8,65%
2025	2,37%	7,34%
2026	2,22%	7,26%
2027	1,91%	7,03%
2028	1,86%	6,78%
2029	1,81%	6,24%
2030	1,76%	5,78%
2031	1,71%	5,56%
2032	1,66%	5,57%
2033	1,61%	5,57%
2034	1,56%	5,58%
2035	1,51%	5,58%
2036	1,46%	5,58%
2037	1,41%	5,58%

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana.

Z powyższego wynika, że w latach 2019–2037 poziom spłat zobowiązań Powiatu będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający wskazuje, że z uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2019 -2037 wynika, że w roku 2020 i 2021 biorąc pod uwagę dopuszczalny wskaźnik

wyliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy istnieje zagrożenie przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia.

- w 2020 roku planowana spłata (poz. 9. 4) wynosi 3,50%, a dopuszczalny wskaźnik (poz. 9.6.1) wynosi również 3,50%,
- w 2021 roku planowana spłata (poz. 9. 4) wynosi 3,74%, a dopuszczalny wskaźnik (poz. 9.6.1) wynosi 4,18%, różnica wynosi 0,44%.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Powiat relacji wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest bieżące monitorowanie podstawowych wielkości budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2019 r. Sejm uchwalił zmianę ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 2500).

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.


Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący

Składu Orzekającego


Karol Chyra

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.